



Załącznik 16
z sesji Nr XXV/16 z dnia 28.06.2016. do protokołu

1

Protokół

z czynności kontrolnych przeprowadzonych zgodnie z planem pracy Komisji Rewizyjnej na I półroczu 2016 r. oraz w oparciu o upoważnienie Przewodniczącej Rady Miejskiej Mieroszowa do przeprowadzenia czynności kontrolnych w zakresie kosztów dojazdów dzieci do szkół za okres od 01.01.2015 do 31.12.2015 r.

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych : 20 kwietnia 2016 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych : 13 czerwca 2016 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Burmistrz Gminy Mieroszów, Marcin Raczyński

Adres kontrolowanej jednostki: Pl. Niepodległości 1, 58-350 Mieroszów

Komisja Rewizyjna oświadcza, że kontrola została przeprowadzona na podstawie upoważnienia wydanego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej i została przeprowadzona zgodnie z § 91 ust.1 Statutu Gminy cyt.:

1. zgodności z prawem,
2. gospodarności,
3. rzetelności,
4. celowości,
5. zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

Jako dowody zostały wykorzystane w szczególności:

1. dokumenty
2. wyjaśnienia kontrolowanych.

W trakcie kontroli odpowiedzi udzielała Kierownik Referatu Oświaty i Kultury – Pani Beata Foryś i Pan Jerzy Wojtasik

Przebieg, pozyskane dokumenty do kontroli, ustalenia – podstawa prawna.

Dzieci szkolne 1-6 i gimnazja

Odległość pomiędzy miejscem zamieszkania a szkołą często stanowi poważne utrudnienie dla dziecka i jego rodziców szczególnie na terenach wiejskich i miejsko - wiejskich. Duży problem z dotarciem do szkoły mają również uczniowie niepełnosprawni.

Sieć publicznych szkół powinna być zorganizowana w taki sposób, by umożliwić wszystkim dzieciom, spełnienie obowiązku szkolnego. Odległość pomiędzy domem a szkołą nie powinna przekraczać 3 km- w przypadku uczniów klas 1-4 szkół podstawowych oraz 4 km w przypadku uczniów klas 5-6 podstawówki oraz gimnazjów.

Ustawodawca ustalił, że jeżeli droga dziecka do szkoły przekracza podane odległości, to obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego dowozu dzieci oraz zapewnienia im opieki w trakcie trwania transportu. W przypadku gdy uczeń ma do dyspozycji środki komunikacji nie dedykowane specjalnie do dowozu uczniów np. środki komunikacji miejskiej gmina ma obowiązek zwrócić koszty dojazdu dziecka i opiekuna.

Dzieci młodsze – dowóz do „zerówki”

Podobna sytuacja dotyczy młodszych dzieci oraz dzieci niepełnosprawnych. Jeśli chodzi o te pierwsze to gmina ma obowiązek dowieźć, oczywiście bezpłatnie 6 – latka oraz wg nowych przepisów 5 – latka do najbliższego publicznego przedszkola czy też oddziału przedszkolnego zorganizowanego przy szkole podstawowej. Gmina musi zapewnić opiekę w trakcie podróży lub zwrócić koszt przejazdu środkami komunikacji publicznej.

Dowóz dziecka niepełnosprawnego

W przypadku dziecka niepełnosprawnego gmina zapewnia dojazd do najbliższej szkoły podstawowej i gimnazjum, a dla dzieci upośledzonych ruchowo również do najbliższej szkoły ponadgimnazjalnej, jednak tylko do ukończenia przez tego ucznia 21 roku życia. Gmina zapewnia również dzieciom młodzieży, o upośledzeniu umysłowym w stopniu głębokim, dojazd na zajęcia rewalidacyjno – wychowawcze, albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna na podstawie

umowy burmistrzem a rodzicami.

Podstawa prawna

1. Dowóz uczniów do szkół :

Ustawa z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. 2016 poz. 446) w art. 7 ust. 1 pkt 8 stanowi, iż do podstawowych zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb w zakresie edukacji publicznej.

Z normy o charakterze ogólnym wypływają przepisy szczególne zawarte przede wszystkim w ustawie z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2015 r. poz. 2156). Zgodnie z zapisem art. 5 a ust. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty zapewnienie kształcenia wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej w przedszkolach wraz z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, w szkołach podstawowych i gimnazjach również z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych, szkół artystycznych jest zadaniem oświatowym gminy.

2. Dowóz dzieci do przedszkoli :

Art. 14a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, zadaniem gminy jest ustalenie takiej sieci szkół publicznych, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, aby wszystkie dzieci 5- letnie zamieszkałe na terenie gminy miały możliwość spełnienia obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego.

3. Dowóz uczniów do szkół podstawowych i gimnazjów :

Dowóz uczniów zamieszkałych na terenie gminy do szkół podstawowych i gimnazjów organizuje się na podstawie art. 17 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy o systemie oświaty. W tym przypadku obowiązuje zasada spełnienia obowiązku szkolnego w obwodzie konkretnej szkoły. Gmina ma obowiązek ustalenia sieci publicznych szkół w taki sposób, aby umożliwić wszystkim uczniom wypełnienie obowiązku szkolnego. W przypadku niespełnienia warunków wynikających z zapisów ustawy dotyczących wskazanych w przepisach odległości, gmina jest zobowiązana do zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej uczniom zamieszkałym w obwodzie szkoły. W przypadku gminy

Mieroszów gmina zapewnia bezpłatny transport i opiekę.

4. Dowóz uczniów niepełnosprawnych :

W przypadku dzieci i młodzieży niepełnosprawnej, wymagającej kształcenia specjalnego obowiązują gminę przepisy w zakresie zapewnienia ich dowozu i opieki w czasie trwania transportu do przystosowanych dla ich potrzeb placówek (art. 14 a ust. 4, art. 16a, art. 17 ust. 3a). W przypadku gminy Mieroszów gmina zapewnia bezpłatny transport i opiekę.

Przewoźnicy wykonujący dowóz dzieci do szkół wyłonieni w przetargu nieograniczonym w oparciu o przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. Z 2013 r. z póź. zm.).

5. Umowy na dowóz dzieci i uczniów do szkół i placówek :

Umowa nr 53/F/2014 z dnia 26 lipca 2014 r. obowiązująca od 1 września 2014 r. do 30 czerwca 2016 r. Jerzy Krupa prowadzący działalność gospodarczą Usługi Transportowe Samochodem ciężarowym i osobowe z siedzibą w Mieroszowie ul. Sportowa 6d/6.

a. pismo o przygotowanie do organizacji dowozu dzieci i młodzieży do szkół specjalnych i integracyjnych od 01.09.2014 r. (rok szkolny 2014 / 2015) skierowane do rodziców uczniów niepełnosprawnych,

b. wniosek do Urzędu Miasta o przygotowanie i przeprowadzenie postępowania o zamówienie publiczne dotyczące dowozu uczniów niepełnosprawnych z terenu gminy Mieroszów do szkół u placówek specjalnych i integracyjnych w Wałbrzychu, przewóz uczniów w dni zajęć szkolnych do :

- Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 10, Wałbrzych ul. Ogrodowa,
- Publicznego Gimnazjum Specjalnego nr 10, Wałbrzych ul. Ogrodowa,
- Zespołu Szkół Zawodowych (warsztaty) Wałbrzych ul. Bohaterów Pracy,
- Przedszkola Integracyjnego w Wałbrzychu, ul. Hirszfelda .

Dowozem objęto uczniów na podstawie złożonych wniosków spełniających wymogi

zawartych w orzeczeniach o potrzebie kształcenia specjalnego wydanych indywidualnie dla każdego ucznia bądź dziecka.

2. Umowa Nr 51/F/2014 r. z dnia 22.08.2014 r. obowiązująca od 22.08.2014 r. do dnia 30.06.2016r. Zawarta pomiędzy Gminą Mieroszów a Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej Spółka z o.o. ul. Towarowa 43, 58-400 Kamienna Góra prowadzącym działalność gospodarczą na podstawie wpisu do KRS pod Nr 0000071732 reprezentowanym przez Prezesa Zarządu – Edwarda Kaczora oraz Prokurenta Edwarda Ostrowskiego.

a. przewóz uczniów przez ww. przedsiębiorstwo realizowany jest w dni zajęć szkolnych z miejscowości : Łączna, Różana, Golińsk, Nowe Siodło, Kowalowa, Sokołowsko, Unisław Śląski, Rybnica Leśna do : PSP w Mieroszowie ul. Wolności 19 (przystanek ul. Sportowa), PSP Kowalowa ul. Wałbrzyska 38 (przystanek Mieroszów- pomnik), ZSzP Sokołowsko, ul. Unisławska 4 (przystanek ul. Główna – dawna poczta), Przedszkole Miejskie, ul. Wolności 27 (przystanek ul. Sportowa).

Imienne listy dzieci i uczniów przekładane są przez dyrektorów szkół w Urzędzie Miejskim.

Koszty dowozu dzieci i uczniów poniesione w 2015 r.

Klasyfikacja kosztów	Kwota
Dział 801 oświata i wykonanie	
Rozdział 80113 dowóz uczniów do szkół	
§ 2300 Kamienna Góra	144 323,29 zł
§ 4300 Krupa Jerzy	51 260,00 zł
§ 4110 składki na ubezpieczenie	4 572,13 zł
§ 4170 wynagrodzenie bezosobowe	26 640,00 zł
RAZEM	226 788,42 zł

dotatkowo uzyskanych informacji związanych z dowozem dzieci do szkół wskazują, że dwaj wyłonienie wykonawcy Jerzy Krupa i PKS spółka z o.o. Kamienna Góra sprawują bieżącą kontrolę (monitoring) jakości świadczonych usług przewozowych.

Obowiązują dwa regulaminy dot. dowozu uczniów :

- Regulamin przewozowy opracowany przez PKS Spółka Kamienna Góra ;
- Regulamin przewozy uczniów na terenie gminy Mieroszów (zarządzenie Nr 105/2015 Burmistrza Mieroszowa z dnia 17 września 2015 r., w którym określone zostały obowiązki uczniów, rodziców, opiekuna przewozu/kierowcy, przewoźnika. Ww zarządzenie otrzymały placówki do których dowożeni są uczniowie.

W okresie trwania umowy dowozu dzieci do szkół tj. od 22 sierpnia do nadal nie odnotowano negatywnych zjawisk typu wypadek lub kolizja.

Zarówno w autobusach jak i w busie zatrudnione są osoby do sprawowania bezpośredniej opieki nad przewożonymi uczniami w oparciu o umowy zawarte przez gminę Mieroszów.

W umowach tych określono szczegółowe zakresy obowiązków poszczególnych opiekunów (PKS – dwa autobusy w tym dwóch opiekunów, bus – jeden opiekun)

W wyniku analizy dokumentów Komisja Rewizyjna ustaliła, że :

1. Umowy na przewóz dzieci do szkół nr 51/F/2014 z dnia 22 sierpnia 2014 r. z PKS Spółka z o.o. Kamienna Góra oraz umowa Nr 53 / F/2014 z dnia 26 lipca 2014 r. z Panem Jerzym krupą – Usługi Transportowe Samochodem Ciężarowy i Osobowym są wykonywane zgodnie z zapisami a jakość usług przewozowych świadczonych przez ww. wykonawców nie budzą zastrzeżeń.
2. Obowiązujące Regulaminy dotyczące przewozu uczniów są w pełni realizowane. W okresie trwania umowy nie wystąpiły jakiegokolwiek negatywne zjawiska w ruchu drogowym typu wypadek lub kolizja, nie odnotowano również skarg ze strony uczniów oraz opiekunów dotyczących przewoźników, co świadczy o jakości świadczonych usług przewozowych.

Na tym protokół zakończono i podpisano :

1. Dariusz Szmulik.....
2. Wojciech Oleszkiewicz.....
3. Jan Bednarz.....
4. Henryk Hnatiuk.....
5. Jadwiga Kobus.....

14.06.2016 PKR