

**Uchwała nr XIII/34/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 kwietnia 2019 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) dalej jako „u.f.p.” - zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2018 rok przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa 29 marca 2019 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2018 r. zamknął się deficytem w wysokości 970.224,36 zł przy planowanym 1.407.500,42 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 34.543.109,63 zł zrealizowano w kwocie 31.201.577,34 zł, co stanowi 90,33% planu, z tego: dochody bieżące 26.822.250,56 zł, dochody majątkowe 4.379.326,78 zł,

- planowane wydatki w wysokości 35.950.610,05 zł, zrealizowano w kwocie 32.171.801,70 zł, co stanowi 89,49% planu, z tego wydatki bieżące 25.913.530,35 zł, wydatki majątkowe 6.258.271,35 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 76,62% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 19,45%.

W roku budżetowym zaciągnięto zobowiązania z tytułu kredytów w kwocie 2.379.686,77 zł (99,71% planu) i dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 957.354 zł (97,79% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 908.720,21 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 141.111,38 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.024.800 zł, zrealizowano w kwocie 426.531,96 zł (41,62% planu).

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 5.157.283,77 zł, z czego z tytułu kredytów i pożyczek 5.135.143,77 zł i zobowiązań wymagalnych 22.140 zł, co stanowi 16,53% wykonanych dochodów 2018 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu z wykonania

budżetu nie odniesiono się do okoliczności powstania zobowiązań wymagalnych.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 1.066.375,44 zł, co stanowi 3,42% wykonanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,52%.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 4.048.841,72 zł.

3. Na podstawie analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 36.785 zł. Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Stosownie zaś do art. 16 ust 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1458 z późn. zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat. W sprawozdaniu nie wskazano przyczyn zapłaty odsetek.

Skład Orzekający zauważa, że występowanie zobowiązań wymagalnych oraz zapłata odsetek może być związane z problemem utrzymania bieżącej płynności finansowej, na organach gminy zatem spoczywa obowiązek podjęcia działań zmierzających do zredukowania zobowiązań wymagalnych. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych o symbolu Rb-27S, stwierdzono, że nadpłata z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych wykazana w §031 (rozdz. 75615) wynosi 692.425,30 zł do czego nie odniesiono się w części opisowej sprawozdania.

5. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł. Przedstawiono również realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, oraz wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 2.169.956,88 zł (plan 3.094.240,52 zł), co stanowi 70,13% planu wydatków.

6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 117.748,39 zł zostały przeznaczone w 84,82% na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (wydatki 99.878,60 zł).

7. Dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 58.382,85 zł zostały w całości przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

8. W sprawozdaniu zamieszczono realizację wydatków w ramach funduszu sołeckiego oraz wykonanie dochodów i wydatków rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 u.f.p.

9. W sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi które zrealizowano w kwocie 924.277,95 zł, a na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczono kwotę 1.201.037,20 zł.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

4