

UCHWAŁA Nr XXI/90/16
RADY MIEJSKIEJ MIEROSZOWA
z dnia 29 lutego 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Mieroszowa

Na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.), oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r. poz. 267 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska Mieroszowa uznaje skargę złożoną przez Grupę Sztolniową KLIN z siedzibą 58-340 Głuszyca Górna, ul. Kłodzka 4/10 oraz Stowarzyszenie Miłośników Historii ODYN z siedzibą 62-800 Kalisz, Pawłówek 62F na bezczynność Burmistrza Mieroszowa w przedmiocie wydania pozwolenia na przeprowadzenie badań bezinwazyjnych na nieużytkach należących do Gminy Mieroszów, położonych w miejscowości Unisław Śląski, działki nr 81 i 75/2 za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej Mieroszowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Mieroszowie.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXI/90/16 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 29 lutego 2016 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Mieroszowa

W dniu 20 stycznia 2016 r. Starosta Powiatu Wałbrzyskiego przekazał do Biura Rady Miejskiej zażalenie Grupy Sztolniowej KLIN oraz Stowarzyszenia Miłośników Historii ODYN na bezczynność Burmistrza Mieroszowa do rozpatrzenia według właściwości. Tego samego dnia zażalenie to zostało przekazane Burmistrzowi Mieroszowa celem złożenia stosownych wyjaśnień.

Z wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Mieroszowa wynika, że składający skargę : Stowarzyszenie Grupa Sztolniowa Klin i Stowarzyszenie Miłośników Historii Odyn zarzucają Burmistrzowi Mieroszowa bezczynność polegającą na braku wydania pozwolenia na prowadzenie badań bezinwazyjnych na nieruchomościach należących do Gminy Mieroszów tj. nieruchomościach położonych w Unisławiu Śląskim o numerach 81 i 75/2. Skarżący wnoszą o zobowiązanie Burmistrza Mieroszowa do wydania decyzji administracyjnej w terminie niezwłocznym.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w wyżej wskazanej skardze, należy wskazać, że Burmistrz Mieroszowa nie dopuścił się bezczynności, ponieważ odmówił skarżącym dostępu do nieruchomości gminnych pismem z dnia 22.09.2015 r. oraz ponownie pismem z dnia 27.01.2016 r. Z pisma z dnia 15.09.2015 r. jednoznacznie wynikało, że wnioskodawca chciał przeprowadzić badania gruntu na nieruchomościach gminy Mieroszów o numerach 81 oraz 75/2 znajdujących się w obrębie geodezyjnym Unisław Śląski. W odpowiedzi na takie żądanie przesłane zostało pismo znak z dnia 22.09.2015 r. GPIiOŚ.4122.4.2015 zawierające informację o niewyrażeniu zgody na prowadzenie prac poszukiwawczych na nieruchomościach stanowiących własność gminy. Następnie, w dniu 20.11.2015 r. do Urzędu Miejskiego wpłynęło pismo o tożsamej treści dotyczące również udostępnienia nieruchomości o numerach 81 oraz 75/2 na cele związane z badaniem gruntu, na które udzielono odpowiedzi pismem z dnia 27.01.2016 r. W piśmie tym Burmistrz Mieroszowa podtrzymał stanowisko o braku zgody na przeprowadzenie badań na wskazanych nieruchomościach.

Należy podkreślić, że pisma z dnia 15.09.2015 r. oraz 20.11.2015 r. złożone w do tutejszego Urzędu, nie mogą stanowić podstawy do wszczęcia postępowania administracyjnego oraz wydania decyzji administracyjnej w trybie przepisów ustawy z dnia

14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23) albowiem brak jest podstawy prawnej do wydania decyzji administracyjnej na bezinwazyjne badanie gruntu, czego domaga się Stowarzyszenie Grupa Sztolniowa Klin oraz Stowarzyszenie Miłośników Historii Odyn.

Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 1 Kodeks postępowania administracyjnego normuje postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych, rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych.

W doktrynie prawa i postępowania administracyjnego decyzja administracyjna jest uważana za szczególny rodzaj aktu administracyjnego, definiowanego jako oparte na przepisach prawa materialnego władcze oświadczenie woli organu administracji publicznej, określające sytuację prawną konkretnie w akcie wskazanego adresata w indywidualnie oznaczonej sprawie. Dla rozstrzygania spraw w drodze decyzji administracyjnej musi istnieć podstawa prawna w przepisach prawa materialnego. Brak jest podstawy do wydania decyzji administracyjnej w sprawie udostępnienia nieruchomości gminnej w celu bezinwazyjnego badania gruntu. Zgodnie z art. 25 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U z 2015 r. poz. 1774) burmistrz gospodaruje gminnym zasobem nieruchomości oraz wykonuje czynności związane z dzierżawą, najmem i użyczeniem nieruchomości wchodzących w skład zasobu. Powyższe formy władania nieruchomością są czynnościami z zakresu prawa cywilnego.

Wskazując na powyższe, wobec faktu, że skarżący otrzymali odpowiedź na swoje pisma oraz fakt iż brak jest podstaw do wydania w przedmiotowej sprawie decyzji administracyjnej, a sprawa związana z udostępnieniem nieruchomości nie jest rozstrzygana w drodze decyzji administracyjnej –brak jest podstaw za uznanie skargi na beczynność za zasadną.